

Số: /TTr-UBND

Khánh Hoà, ngày tháng năm 2025

## TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều số 60/2020/QH14;

Căn cứ Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ Quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật;

Căn cứ Nghị định số 131/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường;

Căn cứ Thông báo số 423/TB-UBND ngày 05 tháng 12 năm 2025 về kết luận của Ủy ban nhân dân tỉnh tại cuộc họp thông qua một số nội dung trình Hội đồng nhân dân tỉnh;

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà, nội dung như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở pháp lý

Tại khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết để quy định: “Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

Tại khoản 3 Điều 9 Nghị định số 09/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ quy định về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật quy định:

*“Căn cứ khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại địa phương, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:*

*a) Mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.*

*b) Mức hỗ trợ cao hơn so với quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này cho từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối nhưng không vượt quá 1,5 lần.*

*c) Mức hỗ trợ đối với loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi và sản xuất muối khác chưa được quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.*

*d) Hỗ trợ đối với doanh nghiệp vừa và nhỏ theo mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này.*

*đ) Sử dụng ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác để hỗ trợ đối với trường hợp quy định tại điểm c, d khoản này và phân chênh lệch vượt quá mức quy định tại khoản 1, 2, 3, 4, 5 Điều 5 Nghị định này.”*

## **2. Cơ sở thực tiễn**

- Thực hiện theo Nghị định số 02/2017/NĐ-CP ngày 09 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai (sau đây viết tắt là Nghị định số 02/2017/NĐ-CP), Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hoà (cũ), Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành các quyết định quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, gây ra trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà và tỉnh Ninh Thuận.

Qua 08 năm triển khai thực hiện Nghị định số 02/2017/NĐ-CP đã góp phần giảm thiểu khó khăn cho các đối tượng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh gây ra, giúp người dân ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong công tác khắc phục hậu quả do thiên tai, dịch bệnh. Mức hỗ trợ theo Nghị định số 02/2017/NĐ-CP được xây dựng từ năm 2017, tuy nhiên hiện nay chi phí sản xuất, giá thị trường đã tăng lên rất nhiều, nên mức hỗ trợ theo Nghị định số 02/2017/NĐ-CP không còn phù hợp với thực tiễn, chưa đáp ứng yêu cầu cho việc khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh.

- Hiện nay, Chính phủ ban hành Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 (thay thế Nghị định số 02/2017/NĐ-CP) và giao trách nhiệm cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh quyết định mức hỗ trợ cụ thể đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi.

Do đó, để kịp thời hỗ trợ cho các cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, doanh nghiệp tham gia vào hoạt động trồng trọt, lâm nghiệp, chăn

nuôi, thủy sản, sản xuất muối bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật, góp phần bình ổn giá sau các đợt thiên tai, dịch bệnh. Việc ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế tỉnh.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích**

Cụ thể hoá mức hỗ trợ theo Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ trên khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại Khánh Hòa, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước.

Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

Quy định rõ, công khai, minh bạch trình tự, thủ tục, mức, đối tượng hỗ trợ, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người dân khi triển khai thực hiện và hiệu quả trong công tác khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch bệnh thực vật gây ra.

### **2. Quan điểm**

Phù hợp chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng và Nhà nước; bảo đảm tính phù hợp, thống nhất với Hiến pháp, pháp luật về ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam về phòng, chống thiên tai, dịch hại thực vật;

Nội dung quy định phù hợp thực tiễn; khắc phục được những hạn chế, bất cập; phải đảm bảo tính khả thi, ổn định, đáp ứng yêu cầu về khắc phục hậu quả, khôi phục sản xuất nông nghiệp bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra.

Việc xây dựng Nghị quyết bảo đảm trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy phạm pháp luật được quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10/01/2025 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

Nghị quyết được xây dựng theo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 và Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ, gồm:

### **1. Lập đề nghị xây dựng Nghị quyết:**

- Ngày 18/4/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Tờ trình số 117/TTr-SNNMT về việc đề nghị xây dựng Nghị Quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại, dịch hại trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Ủy ban nhân dân tỉnh đã trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại Công văn số 136/UBND-NC ngày 07/7/2025, được Hội đồng nhân dân tỉnh đồng ý chủ trương xây dựng Nghị quyết tại Quyết định số 08/QĐ-TTHĐND ngày 29/7/2025.

2. Tổ chức lấy ý kiến cơ quan, đơn vị liên quan, đồng thời đã đăng tải dự thảo Nghị quyết và Tờ trình trên Trung tâm Công báo và Cổng Thông tin điện tử tỉnh tại Công văn số 47/BBT ngày 15/9/2025. Cơ quan chủ trì soạn thảo đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết (Công văn số 5840/SNNMT-CCTL ngày 27/10/2025).

3. Tổng hợp, phân tích các ý kiến góp ý để tiếp thu vào dự thảo Nghị quyết, Tờ trình và đề nghị Sở Tư pháp thẩm định (Công văn số 7085/SNNMT-CCTL ngày 14/11/2025).

4. Dự thảo Nghị quyết, Tờ trình đã được Sở Tư pháp tổ chức thẩm định tại Báo cáo số 222/BC-STP ngày 27/11/2025 về thẩm định dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

5. Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số 7786/SNNMT-CCTL ngày 27/11/2025 về việc báo cáo, tiếp thu, giải trình đối với dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

6. Sở Tư pháp có Công văn số 2646/STP-NV1 ngày 01/12/2025 về việc ý kiến đối với báo cáo tiếp thu, giải trình Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật; trong đó thống nhất các nội dung tiếp thu, giải trình của Sở Nông nghiệp và Môi trường đối với ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp về dự thảo Nghị quyết.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định về chính sách hỗ trợ giống cây trồng, vật nuôi, thủy sản, lâm nghiệp, sản xuất muối hoặc một phần chi phí sản xuất ban đầu để khôi phục sản xuất nông nghiệp vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

###### **b) Đối tượng áp dụng**

Nghị quyết này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân Việt Nam; tổ chức, cá nhân nước ngoài, hoạt động hoặc tham gia hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

## **2. Bố cục của Nghị quyết**

Nghị quyết quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, gồm 9 Điều, cụ thể:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh
- Điều 2. Đối tượng áp dụng
- Điều 3. Đối tượng hỗ trợ
- Điều 4. Điều kiện hỗ trợ
- Điều 5. Mức hỗ trợ bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật
- Điều 6. Nguồn kinh phí
- Điều 7. Trình tự, trách nhiệm thực hiện hỗ trợ
- Điều 8. Quy định chuyển tiếp
- Điều 9. Điều khoản thi hành

## **3. Nội dung cơ bản của Nghị quyết**

Cụ thể mức hỗ trợ đối với từng loại cây trồng, lâm nghiệp, thủy sản, vật nuôi bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật gây ra trên địa bàn tỉnh đúng theo Điều 5 Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025, theo đó mức hỗ trợ đối với:

- Cây trồng, cây lâm nghiệp, nuôi trồng thủy sản bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật đề xuất cao nhất bằng mức hỗ trợ cao nhất được quy định tại Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025.

- Vật nuôi bị thiệt hại (chết, mất tích) do thiên tai, dịch hại đề xuất cao nhất bằng mức hỗ trợ cao nhất được quy định tại Nghị định số 9/2025/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2025. Lý do: Giá cả sản phẩm vật nuôi biến động tăng lên hàng năm, mức hỗ trợ phải đảm bảo phù hợp với tình hình chăn nuôi hiện nay và giai đoạn sau, khuyến khích cơ sở chăn nuôi tái đàn sau khi bị thiệt hại do thiên tai.

**V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ):** Không có.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH**

### **1. Nguồn lực**

- a) Nguồn kinh phí

- Ngân sách Trung ương: hỗ trợ 80%
- Ngân sách tỉnh: hỗ trợ 20%
- Các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

b) Nguồn nhân lực

Nguồn nhân lực để thi hành Nghị quyết, gồm: Chính quyền địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tài chính và lực lượng làm công tác phòng, chống thiên tai, phòng chống dịch hại thực vật hiện có, không phát sinh mới về tổ chức.

**2. Điều kiện đảm bảo thi hành**

Ủy ban nhân dân tỉnh căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn triển khai thực hiện Nghị quyết theo quy định pháp luật.

**3. Thời gian trình ban hành:** Tháng 12/2025.

**VII. NHỮNG VẤN ĐỀ XIN Ý KIẾN (NẾU CÓ):** không có.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai, dịch hại thực vật trên địa bàn tỉnh Khánh Hoà, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm theo hồ sơ gồm:*

*(1) Dự thảo Nghị quyết.*

*(2) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.*

*(3) Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định đối với dự thảo Nghị quyết)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- Các PCT UBND tỉnh;
- Các Ban HĐND tỉnh;
- Các Sở: NN&MT, TC, TP;
- VPUB: LĐ;
- Lưu: VT, HT, LV.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trịnh Minh Hoàng**